

*Уведом. влн депутатам*



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА  
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ  
Прокуратура г. Новосибирска  
ул. Некрасова, д. 80, г. Новосибирск, 630005



Мэру города Новосибирска

Локотю А.Е.

Красный проспект, д. 34,  
г. Новосибирск, 630091

Председателю Совета депутатов  
г. Новосибирска

Асанцеву Д.В.

*А.С.С. А.С.С. № 19-22*

### ИНФОРМАЦИЯ

о состоянии законности и преступности на территории г.Новосибирска за 1 полугодие 2022 года

#### 1. О состоянии преступности на территории г. Новосибирска

На территории города количество зарегистрированных преступлений снизилось на 1,5% и составило 15931 (АППГ - 16177). Количество преступлений против жизни и здоровья снизилось на 18,4%; экономической направленности - возросло на 11,7 %, связанных с оборотом наркотиков – возросло на 16,4 %; количество зарегистрированных преступлений против собственности – снизилось на 4,4 %.

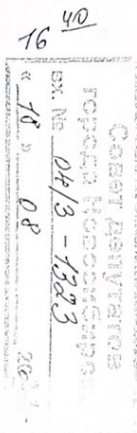
Структура преступности в городе выглядит следующим образом. Из зарегистрированных преступлений: особо тяжкие преступления 3,5 %; тяжкие 20,9 %; преступления средней тяжести – 41,7 % и преступления небольшой тяжести – 33,9 %.

Снижение уровня преступности зарегистрировано в четырех районах города – Октябрьском (-20,3 % к АППГ), Кировском (-0,1 % к АППГ), Ленинском (-7,4 % к АППГ) и Первомайском (-10,2 % к АППГ).

Рост уровня преступности зарегистрирован в шести районах города – Центральном (+4,5 % к АППГ), Железнодорожном (+5,5 % к АППГ), Заельцовском (+14,2 % к АППГ), Калининском (+8,2 % к АППГ), Дзержинском (+10,5 % к АППГ) и Советском (+0,9 % к АППГ).

Наибольшее количество преступлений зарегистрировано в Ленинском и Октябрьском районах города.

Раскрываемость преступлений увеличилась по сравнению с АППГ на 3,4% и составила 6079 преступлений из 15931 зарегистрированных, не раскрытыми осталось 8044 преступления, то есть 50,4 % от зарегистрированных преступлений. Наименьшая раскрываемость преступлений (ниже среднегогородского уровня) зарегистрирована: в Ленинском районе, где нераскрытыми остались 62,1 % от всех зарегистрированных преступлений, Октябрьском районе – не раскрыты 61,5 % от всех зарегистрированных



АВ 16 023500



преступлений. Процент раскрываемости преступлений (43%) по городу значительно ниже среднеобластного (52,1%).

За 6 месяцев 2022 года на территории города зарегистрировано 37 убийств (больше, чем в АППГ на 15,6 %). Наибольшее количество убийств зарегистрировано в Кировском районе (7 преступлений), а также в Ленинском (5 убийств к АППГ произошло в Первомайском, Центральном, Засельцовском и Калининском районах города.

На 7,8 % уменьшилось количество зарегистрированных по городу преступлений о причинении тяжкого вреда здоровью (всего 95 преступлений против 103 преступлений в АППГ). Наибольшее количество данных преступлений зарегистрировано в Ленинском, Октябрьском и Кировском районах.

По-прежнему в структуре преступности города основную часть составляют преступления против собственности – 71,2 % от числа всех зарегистрированных преступлений. Всего зарегистрировано 11342 преступлений против собственности. Раскрываемость преступлений против собственности составляет 30,8 %, нераскрытыми осталось 8140 из 11342 зарегистрированных преступлений анализируемой категории.

## 2. О результатах надзора за исполнением федерального законодательства.

Прокуратурой города выявлено 1 218 нарушений, принесено 87 протестов, предъявлено в суд 36 заявлений, внесено 196 представлений, по результатам рассмотрения которых 100 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, к административной - 70, объявлено 26 предостережений, направлено 15 материалов в порядке п.2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, возбуждено 14 уголовных дел.

В работе мэрии г. Новосибирска за истекший период 2022 г. выявлено 449 нарушений (АППГ - 378), внесено 119 (АППГ-108) представлений об устранении нарушений федерального законодательства, к дисциплинарной ответственности привлечено 27 лиц (АППГ-14), к административной 2 (АППГ-1), принесено протестов 7 (АППГ-4), направлено исков 8 (АППГ-8), в порядке ст. 37 УПК РФ направлено 3 (АППГ-3) постановления, возбуждено 3 уголовных дела (АППГ-3), предостережено 2 (АППГ-0) лица.

Обеспечен надзор за соответствием правовых актов мэрии города федеральному законодательству.

При разработке и принятии нормативных правовых актов должностными лицами допускались нарушения законодательства, несвоевременно вносились изменения в ранее принятые акты с учетом поправок в федеральном и региональном законодательстве.

В связи с противоречием действующему законодательству прокуратурой города посредством внесения представлений, принесения протестов оспорено 18 нормативных правовых актов мэрии города. По-прежнему мэрией города необоснованно долго готовятся изменения в муниципальные правовые акты. До настоящего времени не внесены изменения в оспоренное 01.06.2022 прокуратурой города постановление мэрии города от 18.08.2021 № 2890 «О



требованиях к внешнему облику нестационарных объектов торговли, оказания услуг и общественного питания на территории города Новосибирска».

Кроме того, выявлены пробелы в муниципальном нормотворчестве.

Так, 17.01.2022 прокурором города в Центральный районный суд г.Новосибирска предъявлено административное исковое заявление о признании бездействия мэрии города по разработке и установлению порядка ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения города Новосибирска незаконным, возложении на мэрию города обязанности устранить допущенные нарушения путем разработки и установления порядка ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения города Новосибирска в течение месяца с даты вступления решения суда в законную силу.

Решением Центрального районного суда г. Новосибирска от 16.05.2022 по делу № 2а-1881/2022 административное заявление прокурора города удовлетворено в полном объеме.

Требует активизации работа департамента транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города по исполнению решений судов, вынесенных по результатам рассмотрения исков (заявлений) прокуроров о возложении обязанности по обеспечению соответствия состояния дорог нормам безопасности, по обустройству пешеходных переходов.

Только в отделе по исполнению особых исполнительных производств УФССП России по Новосибирской области на принудительном исполнении в настоящее время находится более 190 исполнительных производств данной категории. Из них 6 решений судов не исполняются более 4 лет (№14314/18/54043-ИП, №14316/18/54043-ИП, №24002/18/54043-ИП, №23999/18/54043-ИП, №24000/18/54043-ИП, №14108/17/54043-ИП).

Факты длительного неисполнения решения судов стали возможными в связи с бездействием должностных лиц департамента, ДЭУ (МКУ), МБУ «Городской центр организации дорожного движения», а также ввиду недостаточного финансирования указанных расходов бюджета.

Результаты проверок в сфере соблюдения жилищного законодательства свидетельствуют о просчетах мэрии г. Новосибирска.

Выявлено 81 (АППГ-57) нарушение в работе мэрии города и подведомственных ей муниципальных учреждений - МКУ г. Новосибирска «ДЕЗ», МКУ г. Новосибирска «Городское жилищное агентство». Внесено 37 (АППГ-30) представлений, по итогам рассмотрения которых приняты меры к восстановлению прав 1629 (АППГ-270) граждан, снесено 3 расселенных аварийных дома, сокращены сроки расселения в отношении 3 аварийных домов, 3 дома признаны аварийным и подлежащим сносу, 3 гражданам предоставлено муниципальное жилье.

Надзорными мероприятиями выявлены недостатки в работе органа местного самоуправления при переселении граждан из аварийного жилья, его ликвидации на территории г. Новосибирска.

На территории города признаны аварийными и подлежащими сносу 439 многоквартирных домов, из них 132 - подлежат расселению в рамках



действующих программ и реализации договоров развития застроенных территорий, в отношении 3 - принято решение о комплексном развитии территории жилой застройки.

В отношении площадок, на которых расположен 148 аварийных домов, прорабатывается возможность расселения в рамках реализации КРТ.

Дома, признанные аварийными с 01.01.2017 по 01.01.2022 (за исключением 148 домов, расположенных на площадках КРТ), подлежат расселению после завершения действующей программы при формировании последующей программы с финансовой поддержкой государственной корпорации - Фонда содействия реформированию ЖКХ.

Таким образом, из 439 признанных на территории города аварийных домов в отношении 156 мэрией города порядок расселения не определен.

15.04.2022 мэру города внесено представление об устранении нарушений жилищного законодательства, которое рассмотрено, изыскивается возможность включения в иные программы. Мероприятия, проводимые во исполнение внесенного акта реагирования, поставлены на контроль.

Проведена проверка обоснованности установления сроков расселения аварийных домов.

Нарушения выявлены в отношении трех аварийных домов: ул. Старое шоссе, 137, ул. Грибоедова, 97, ул. Подбельского, д. 3, срок расселения которых нельзя признать разумными. В связи с чем, внесено 3 представления (удовлетворены, сроки скорректированы и сокращены: с 2031г. до 2024г., с 2032 до 2028г., восстановлены права 68 граждан).

Проведена проверка соблюдения мэрией города жилищных прав собственников при расселении из аварийных домов.

Установлено, что мэрией города собственникам предлагается только выкуп квартиры в аварийном доме, в связи с чем 02.03.2022 внесены представления. Мэрией города незаконная практика исключена, гражданами написано 39 заявлений на предоставление квартир, в которых будут проживать 90 человек.

Дана оценка исполнению мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья в соответствии с договорами о развитии застроенной территории.

Установлено, что в настоящее время реализуются 15 договоров о развитии застроенной территории, из которых не исполнено в срок 5, не расселено 11 аварийных домов, что послужило основанием для внесения 15.04.2022 мэру города представления (рассмотрено и удовлетворено).

Кроме того, вопреки условиям договоров развития застроенной территории, мэрией города не обеспечено принятие решений об изъятии для муниципальных нужд жилых и нежилых помещений в 21 аварийном многоквартирном доме, а также земельных участков: 8 (Ленинский района), 1 (Дзержинский), 7 (Октябрьский), 2 (Кировский), 3 (Первомайский).

Несвоевременное исполнение обязательств повлекло ущемление прав собственников (выразившееся в затягивании сроков), которые вынуждены проживать в непригодном жилищном фонде сопряженным с опасностью



пребывания. 13.05.2022 прокурором города внесено представление.

В анализируемом периоде вскрыты нарушения порядка признания домов аварийными и подлежащими сносу (в отношении 12 многоквартирных домов).

На момент прокурорской проверки решение о признании домов аварийными и подлежащими сносу, сроках отселения физических лиц органом местного самоуправления не принято, в связи с чем 04.05.2022 прокурором города мэру города внесено представление (удовлетворено, постановления изданы).

Дана оценка принимаемых мэрией города мер по признанию многоквартирных домов аварийными и подлежащими сносу.

Установлено, что многоквартирные дома № 9, 13, 15, 19, 23, 25, 25/1 по ул.Малыгина, Семьи Шамшиных, 49а имеют признаки аварийности, но таковыми не признаны, вопрос об обращении в межведомственную комиссию не инициирован, в связи с чем 03.03.2022, 30.05.2022 мэру города внесены представления (выполнено обследование 3 домов, заседание комиссии будет проведено в августе, на котором дома будут признаны аварийными).

Проверка полноты принятых мер к ограничению доступа к потенциально опасным неэксплуатируемым (расселенным) многоквартирным домам, иным заброшенным объектам капитального строительства свидетельствуют о бездействии мэрии города.

В феврале 2022 года проведена проверка своевременности сноса аварийного и расселенного в 2021 году многоквартирного жилого дома № 5 по ул.Станиславского. В связи с тем, что не приняты меры к ограничению доступа посторонних лиц в здание дома, не обеспечен его своевременный снос 15.02.2022 прокурором города мэру города внесено представление. Дом снесен.

Бездействие в ликвидации 5 расселенных в рамках договоров о развитии застроенных территорий аварийных домов по адресам: ул. 3-ий переулок Серафимовича, д. 14, 16, ул. Грибоедова, д. 170, ул. Столетова, д. 11, ул. 1-ый переулок Петропавловский, д. 16, послужило основанием для внесения 15.04.2022 прокурором города мэру представления (удовлетворено, снесено 2 дома: ул. 3-ий переулок Серафимовича, д. 14, 16, в отношении 3 домов подготовлены документы на снос).

На территории г. Новосибирска 87 потенциально опасных объекта для жизни и здоровья неопределенного круга лиц, которые заброшены и не используются по назначению (далее – объекты), из них 49 недостроенных (долгострой), расселенных, пострадавших от пожара жилых зданий. Объекты расположены: 2 - в Дзержинском районе города; Железнодорожном – 1; 6 - Калининском; 9 – Кировском; 38 – Ленинском; 14 – Октябрьском; 2-Первомайском; 9 – Советском; 2 – Заельцовском; 4 - Центральном.

В связи с бездействием органов местного самоуправления 23.05.2022, 05.08.2022 прокурором города мэру внесено представление, прокурорам районов города направлено информационное письмо с приложением перечня объектов для планирования надзорной деятельности.

На системной основе проводятся проверки порядка распоряжения муниципальным жилищным фондом.



В г. Новосибирске в состав помещений маневренного фонда включено 796 жилых помещений, из которых свободно 180.

В июне 2021 г. благодаря прокурорскому реагированию прекращено незаконное предоставление начальником департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства мэрии города 38 помещений маневренного фонда 37 сотрудникам муниципалитета. Постановление прокурора города в порядке п. 2 ч.2 ст. 37 УПК РФ послужило основанием для возбуждения следственным комитетом 06.08.2021 уголовного дела в отношении начальника департамента по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 286 УК РФ.

В анализируемом периоде выявлены факты незаконного проживания семьей сотрудников муниципальных, государственных учреждений и предприятий в связи с трудовыми отношениями в 19 помещениях маневренного фонда, в связи с чем мэру города внесено 3 представления. Добровольно освобождено 4 жилых помещения, 2 из которых распределены, по 15 мэрией готовятся судебные иски о выселении.

Выявлен факт длительного проживания 3 граждан в помещении маневренного фонда в связи с проведением капитального ремонта. Причиной изложенного являются недостатки в работе профильного департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства и управления по жилищным вопросам мэрии города, в результате которых в течении 20 лет грубо нарушались жилищные права граждан, которые лишены возможности вернуться в свое жилье на законных основаниях. По итогам проверки 09.03.2022 прокурором города мэру внесено представление (удовлетворено, изданы постановления о вселении).

Результаты проверок соблюдения МУП г. Новосибирска «Новосибирская аптечная сеть» законодательства об обращении лекарственных средств, ценообразовании на лекарственные средства показали, что наценка на реализуемые в МУП «НАС» тест-системы SARS-CoV-2 Ag ИХА для выявления антигена составила 56%, на тест-системы SARS-CoV-2 LgG/LgM (антитела) – 36%. Максимальная наценка на лекарства, рекомендованные для лечения covid-19, составила: на противовирусные препараты 36%, интерфероны - 28%, парацетамолсодержащие – 36%, антибиотики – 27 %. Кроме того, на момент проверки ассортимент не обеспечен в 54 филиалах аптек, в которых с января 2022 года отсутствовали необходимые лекарства.

Выявленные в МУП «НАС» нарушения свидетельствуют об отсутствии действенного контроля со стороны мэрии города за муниципальным предприятием социальной направленности, подведомственным департаменту по социальной политике мэрии города, а также контроля за эффективностью его деятельности. По итогам проверки 18.03.2022 прокурором города мэру города и директору предприятия внесены представления (удовлетворены, цена на лекарства снижена с 36 % до 30 %, на тест системы – с 56% до 29%, 20 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности (сотрудники МУП «НАС»).

Приоритетным является надзора в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Во исполнение представления прокуратуры города от 26.04.2021 об устранении нарушений законодательства в сфере водоснабжения и



водоотведения, мэрия города и МУП «Горводоканал» приступили к актуализации схем водоснабжения и водоотведения города Новосибирска с учетом принятого на сессии Совета депутатов города Генерального плана города Новосибирска. По состоянию на 01.07.2022 работа на данном направлении не завершена.

Особого внимания требует проблема ремонта изношенных до 84% муниципальных тепловых сетей в целях приведения их в нормативное состояние, финансирование капитального ремонта за счет бюджетных средств остается на низком уровне.

Напряженной остается ситуация в сфере выполнении региональной программы капремонта, так в 2022 году органами прокуратуры выявлено 54 нарушения законодательства, внесено 14 представлений в Фонд модернизации и развития ЖКХ Новосибирской области, подрядным организациям по фактам ненадлежащего исполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов.

Работа департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства мэрии города и управления капитального и текущего ремонта жилищного фонда мэрии города требует активизации на данном направлении, в том числе усилению контроля за подрядными организациями, выполняющими работы по капитальному ремонту многоквартирных домов.

Кроме того, проблемным остается вопрос наличия задолженности по взносам на капитальный ремонт перед региональным оператором, которая составляет более 1 млрд. руб.

По результатам проведенной Фондом сверки установлено, что в городе Новосибирске в областном Управлении Росреестра не зарегистрировано право собственности на 8 тыс. помещений (из них 4 тыс. помещений принадлежат Минобороны России), расположенных в новостройках, домах, введенных в эксплуатацию после 1992 года, приватизированных до 1998 года.

Общая сумма долга по взносам на капитальный ремонт по незарегистрированным в Росреестре помещениям составляет более 130 млн. руб.

В соответствии с Федеральным законом от 30.12.2020 № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 29.06.2021 органам местного самоуправления предоставлены полномочия по выявлению правообладателей помещений в многоквартирных домах путем запросов сведений в полиции, налоговом органе и др., инициированию внесению сведений о них в ЕГРН, после чего у регионального оператора появится возможность взыскания с правообладателей долга в судебном порядке.

Установлено, что с 29.06.2021 мэрия города не приняла необходимые организационные меры, направленные на проведение работы на данном направлении, что не позволяет снизить задолженность по взносам на капитальный ремонт.

Таким образом, работа на данном направлении мэрией города более полугода не была организована, что негативно влияет на реализацию Региональной программы капитального ремонта общего имущества в



многоквартирных домах, и является препятствием по снижению задолженности по взносам на капитальный ремонт перед региональным оператором.

Прокуратурой г. Новосибирска на постоянной основе уделяется особое внимание вопросам подготовки к отопительному сезону и обеспечения его бесперебойного прохождения.

Так, в 2021 году Сибирским Управлением Ростехнадзора (далее – СУ) в соответствии с программой проведения проверки готовности к отопительному периоду, на основании Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и Правил проведена проверка готовности к отопительному периоду муниципального образования г. Новосибирск Новосибирской области.

По результатам проверки в 2021 году выявлено 45 замечаний к выполнению требований по готовности к отопительному периоду (акт проверки готовности к отопительному периоду 2021-2022 гг. № 54-74).

С учетом изложенного и проведением в настоящее время работ по подготовке к отопительному периоду, необходимо принять все меры, направленные на получение паспорта готовности к отопительному сезону 2022-2023 гг. и недопущению чрезвычайных ситуаций в период указанного сезона.

В 2022 году прокуратурой города проведена проверка соблюдения МУП «Горводоканал» законодательства в сфере ЖКХ, тарифообразования, ценообразования установлено следующее.

При реализации МУП в 2021 году инвестиционной программы, утвержденной приказом Департамента по тарифам Новосибирской области (далее – Департамент) № 412-В от 14.11.2019 (далее – инвестпрограмма), предприятие не в полном объеме достигло предусмотренного на 2021 год показателя ввода объектов системы водоснабжения и (или) водоотведения в эксплуатацию.

Не выполнены запланированные инвестпрограммой за счет средств тарифных источников (амортизация) и платы за подключение к сетям объемы работ по строительству, модернизации и реконструкции 3 объектов: реконструкция и строительство объектов цехов ГК-1, ГК-2, ОСК.

Величина отклонения в 2021 году показателя ввода объектов системы водоотведения в эксплуатацию составила 2, 931 млн. руб.

Кроме того, предприятием в 2021 году не реализованы мероприятия, предусмотренные инвестпрограммой в отношении 8 объектов водоотведения на общую сумму 784 794 тыс. руб., что повлекло недостижение предусмотренного на 2021 год показателя ввода объектов системы водоснабжения и (или) водоотведения в эксплуатацию.

По результатам проверки 10.06.2022 прокуратурой города руководителю МУП внесено представление об устранении нарушений законодательства в сфере ЖКХ, тарифообразования, ценообразования

Прокуратурой города изучена инвестиционная программа МУП «Горводоканал», утвержденная приказом Департамента по тарифам Новосибирской области (далее – Департамент) № 412-В от 14.11.2019 (далее – Программа) на долгосрочный период регулирования 2019-2023 г.г.



Установлено, что предприятием на 2022 год запланированы мероприятия по строительству и модернизации 7 объектов водоснабжения на общую сумму 65,300 млн. руб. и 11 объектов водоотведения на сумму 311,150 млн. руб.

В случае недостижения предусмотренного на 2022 год показателя ввода объектов системы водоснабжения и (или) водоотведения в эксплуатацию величина отклонения показателя ввода объектов системы водоснабжения и (или) водоотведения в эксплуатацию составит 311,150 млн. руб., которые будут подлежать изъятию Департаментом по тарифам Новосибирской области из НВВ предприятия при установлении тарифов на 2024 год.

Остро стоит вопрос о санитарно-защитных зонах общественных кладбищ, расположенных на территории г. Новосибирска, в целом как для объектов негативного воздействия, которые не установлены. Новосибирским областным судом поддержана позиция прокурора о недопустимости установления санитарно-защитной зоны в отношении каждого земельного участка, входящего в состав общественного кладбища и необходимости ее установления для всего кладбища в целом. Определениями судебной коллегии по административным делам Новосибирского областного суда от 28.06.2022, 19.07.2022 решения судов первой инстанции о возложении обязанности на мэрию г. Новосибирска установить санитарно-защитные зоны кладбищ «Южное» и «Клещихинское» оставлены без изменения. Вместе с тем, аналогичным образом подлежит установить санитарно-защитные зоны и для иных кладбищ, расположенных на территории г. Новосибирска.

Количество граждан, пострадавших от действий недобросовестных застройщиков и количество «проблемных» объектов, завершить строительство которых планируется с использованием механизма масштабных инвестиционных проектов остается по-прежнему высоким. В этой связи требует активизации работа по изысканию и предоставлению застройщикам земельных участков в рамках масштабных инвестиционных проектов.

Не своевременно начата работа по проведению лесоустройства в отношении 45 участков, переданных в 2020 году из федеральной собственности в муниципальную. Часть участков при передаче утратили статус лесных, что послужило основанием для обращения прокурора г. Новосибирска в Советский районный суд с административным иском о признании участков лесными, проведению в отношении них лесоустройства (административное исковое заявление удовлетворено 05.07.2022).

Систематически допускаются факты неправомерной выдачи разрешений на использование земель.

В I полугодии 2021 года необоснованно выдавались разрешения на размещение защитных сооружений (заборов), элементов благоустройства (временного складирования снега), указанные виды объектов не относятся к объектам, размещение которых допускается на основании разрешений на использование без предоставления земельных участков.



Прокуратурой г. Новосибирска и прокурорами районов города при осуществлении надзора за соблюдением законов в сфере безопасности дорожного движения выявлено 398 нарушений, в связи с чем принесено 69 протестов, в суд направлен 26 исков, внесено 29 представлений, вынесено 3 постановления для решения вопроса об уголовном преследовании и возбуждении уголовных дел по фактам хищения бюджетных денежных средств, выделенных на содержание автомобильных дорог и использования должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы (возбуждены уголовные дела, ведется расследование).

В настоящее время дорожная обстановка в городе вызывает большое количество нареканий. Значительное число дорог находится в ненадлежащем состоянии. Не редкими являются претензии к качеству дорог, отремонтированных в прошлом году.

С учетом указанных обстоятельств прокуратурой города организованы проверки как ранее отремонтированных (построенных) дорог, так и находящихся в стадии ремонта (строительства).

Все предъявленные в текущем году исковые заявления направлены на понуждение органов местного самоуправления к приведению улично-дорожной сети в нормативное состояние. Ранее прокурором города в суд также было предъявлено исковое заявление об обязанности мэрии города разработать проектно-сметную документацию на выполнение работ по ремонту моста «Октябрьский» через р. Обь и провести его ремонт (в настоящее время порядка 40% всего потока машин при следовании с одного берега реки на другой в черте города следует через этот мост). В настоящее время мэрия города разработала ПСД и на ремонт запланировано выделение бюджетных денежных средств в размере 2 млрд. 100 млн. руб.

В ходе надзорных мероприятий прокуратурой города выявлены факты использования некачественных материалов, хищения денежных средств при строительстве и содержании дорог.

Так, 01.02.2022 прокуратурой города в УМВД России по г. Новосибирску в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ направлено постановление и материалы проверки для решения вопроса об уголовном преследовании и возбуждения уголовного дела по факту хищения бюджетных денежных средств, выделенных в рамках реализации национального проекта БКАД для реконструкции автомобильной дороги по дамбе Октябрьского моста и автомобильной дороги от пл. Лыщинского до пляжа «Наутилус». Проверкой установлен факт использования подрядчиком в ходе работ более дешевых строительных материалов вместо фактически оплаченных по контракту. 01.02.2022 следователем СЧ СУ УМВД России по г. Новосибирску возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 159 УК РФ, осуществляется предварительное расследование.

Проведенной прокуратурой города совместно с сотрудниками регионального Управления ФСБ России в марте текущего года проверкой выявлено хищение бюджетных средств при ремонте в 2021 году 7-ми дорог в Калининском районе. Установлено, что в ходе этих работ было использовано



асфальтобетонной смеси на 300 тонн меньше, чем оплачено по контракту. По результатам проверки начальнику следственного управления УМВД России по г.Новосибирску 21.04.2022 направлено постановление в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ и материалы проверки для решения вопроса об уголовном преследовании в отношении неустановленных лиц из числа руководства ООО СУ «Сибстрой» по признакам состава преступления, предусмотренного ч.4 ст.159 УК РФ.

06.03.2022 при проверке прокуратурой города строительства возводимого ООО «Сибирская концессионная компания» моста через реку Обь выявлены многочисленные нарушения организации дорожного движения на сопряженных с объектами строительства участках дорог, в том числе с развязками на площади «Труда» и площади «Энергетиков» (вынос на колесах автомобилей грязи с участков, отсутствие необходимого количества дорожных знаков, дорожной разметки, значительные повреждения дорожного полотна и др.). В ходе проверки предприятие приняло меры к устранению нарушений.

Ранее прокуратурой Ленинского района по поручению прокуратуры города обследовано состояние проезжей части на самих развязках площади «Труда» и площади «Энергетиков», внесено представление, во исполнение которого дорожными службами начаты работы по приведению этих дорог в нормативное состояние.

Кроме того, в настоящее время прокуратурой города с привлечением прокуроров районов организовано проведение проверки состояния дорог в городе после окончания зимнего периода, в ходе которой с сотрудниками ГИБДД еженедельно оцениваются принятые мэрией города и подведомственными ей учреждениями меры по исполнению обязанностей по содержанию и ремонту автомобильных дорог города.

При обследовании улично-дорожной сети города выявлено, что на 254 улицах 414 участков автомобильных дорог требуют проведения работ по капитальному и ямочному ремонту. Объем финансирования на 2022 год муниципальных дорожно-эксплуатационных учреждений на выполнение работ по устранению деформаций и повреждений, восстановлению изношенных верхних слоев покрытий автомобильных дорог составляет 95 млн. руб.

План-график ремонтных работ по устранению недостатков дорожного полотна на улично-дорожной сети города формируется департаментом транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города еженедельно и предоставляется в прокуратуру города.

В мае-июне 2022 года органами прокуратуры проведена проверка соблюдения исполнения мэрией города Новосибирска и подведомственными ей дорожными учреждениями законодательства о безопасности дорожного движения при содержании улично-дорожной сети.

В ходе выездных проверок прокурорами районов города во взаимодействии с сотрудниками ГИБДД на 155 участках автомобильных дорог улично-дорожной сети города выявлены недостатки (колейность, разрушение асфальтового покрытия, пыль, смет, мусор и др.).



В связи с недостаточным принятием мэрией города мер по надлежащему содержанию улично-дорожной сети 18.04.2022 прокуратурой города мэру города внесено представление (усилена работа по надлежащему содержанию дорог).

При этом ситуация потребовала дополнительного вмешательства органов прокуратуры с целью надлежащего содержания улично-дорожной сети, недопущения нарушений граждан на благоприятную окружающую среду.

Так, прокурорами районов по поручению прокуратуры города проведены проверки при содержании строительных объектов и производстве на них работ, в ходе которых не допускается загрязнение территории, в том числе проезжей части при эксплуатации транспортных средств (на строительных объектах должны располагаться пункты мойки колес).

С главами администраций, руководителями застройщиков и с участием представителей средств массовой информации проведены совещания по вопросам соблюдения требований законодательства в сфере благоустройства, дорожной деятельности, в ходе которых 34 застройщикам прокурорами районов объявлены предостережения с целью недопущения загрязнения дорог при выезде специализированной техники со строительных объектов.

Также прокуратурой города проводились проверки исполнения мэрией города законодательства в сфере безопасности дорожного движения на местах концентрации ДТП и при эксплуатации автоматизированной системы фото-видеофиксации нарушений правил дорожного движения.

Выявлены недостатки, такие как невыполнение Плановых мероприятий с целью ликвидации мест концентрации ДТП и отсутствие дорожных знаков, разметки в 10 местах размещения камер фото-видеофиксации, в связи с чем прокуратурой города мэру города внесено 2 представления.

В ходе проверок прокуратурой города установлено, что общая готовность техники в дорожно-эксплуатационных учреждениях низкая, укомплектованность составляет лишь 36% (отклонение на 876 единиц). Количество единиц уборочной техникой составляет 162 единицы. Прокуратурой города мэру города неоднократно вносились представления с требованием обеспечить специализированной техникой ДЭУ.

13 мая текущего года прокуратурой города в суд предъявлено исковое заявление о признании бездействия мэрии города, выразившееся в неприятии мер по надлежащему содержанию автомобильных дорог общего пользования, улично-дорожной сети города Новосибирска незаконными; обязанности обеспечить ДЭУ специализированной техникой для содержания улично-дорожной сети (на рассмотрении).

Проблема содержания автомобильных дорог и улично-дорожной сети в зимний и в весенне-летний период времени остается одной из основных, в том числе по несвоевременному нанесению дорожной разметки, содержанию пешеходных переходов и остановочных пунктов.

Нерешенной остается проблема содержания улично-дорожной сети в зимний период. В ходе проверок, проведенных в 2021 году, органами прокуратуры выявлены нарушения законодательства в сфере безопасности



дорожного движения, выраженные в ненадлежащей и несвоевременной уборке снега на улично-дорожной сети города.

В действиях должностных лиц мэрии г. Новосибирска в сфере защиты прав и интересов несовершеннолетних выявлено 19 нарушений (АППГ – 38), внесено 7 (АППГ – 9) представлений, по результатам рассмотрения которых 3 лица привлечены к дисциплинарной ответственности (АППГ – 14).

Выявлялось: ненадлежащее исполнение обязанностей в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, недостаточная координация со стороны КДН и ЗП деятельности органов и учреждений системы профилактики районов города, принятие недостаточных мер в сфере профилактики наркомании среди несовершеннолетних; нарушения жилищных прав несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и лиц из их числа; отсутствие в образовательных учреждениях специализированных условий питания и обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Так, после вмешательства прокуратуры города и внесения 28.02.2022 мэру города представления лицу из числа детей-сирот, выдан жилищный сертификат на предоставление социальной выплаты на приобретение жилого помещения.

После рассмотрения внесенного представления 26.05.2022 мэру города представления, детям, страдающим орфанным заболеванием, в МКДОУ г.Новосибирска «Центр развития ребенка - детский сад № 376 «Дельфиненок» организовано соответствующее питание.

Прокуратурой города в действиях должностных лиц мэрии г.Новосибирска в сфере защиты прав субъектов предпринимательства выявлено 23 нарушения (АППГ–55), внесено 17 представлений (АППГ–19), объявлено 2 предостережения.

Типичными нарушениями в указанной сфере являются: нарушения законодательства при предоставлении муниципальных услуг, в частности, принятие незаконных решений об отказе в выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций; нарушения законодательства при осуществлении муниципального контроля; принятие мэрией мер, идущих вразрез с принимаемыми органами государственной власти мер по оказанию поддержки бизнес-сообществу в условиях сложной экономической ситуации.

По результатам проведенных проверок, после внесения в декабре, январе и феврале 3 представлений мэру города, а также возбуждения 2 административных дел, предусмотренных ст. 3.5 Закона НСО «Об административных правонарушениях в Новосибирской области», отменено 45 незаконных решения об отказе предпринимателям в выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

Надзорными мероприятиями, проведенными прокуратурой города установлен факт принятия решения комиссией по вопросам демонтажа самовольных нестационарных объектов на территории города и направления хозяйствующему субъекту уведомления о планируемом демонтаже вопреки заключенному с организацией дополнительному соглашению к договору аренды земельного участка для размещения нестационарного торгового объекта о



продлении срока действия договора до 30.03.2029, в связи с чем 24.06.2022 мэр города предостережен.

В 2022 году прокуратурой города в действиях мэрии города при реализации полномочий в сфере градостроительного законодательства выявлено 27 нарушений (АППГ-14), внесено 7 представлений (АППГ-5), в суд предъявлено 1 исковое заявление (АППГ-1).

Установлено, что мэрией города при выдаче градостроительного плана по 2 земельным участкам указано о необходимости соблюдения условий, не предусмотренных законодательством. Нарушения явились препятствием для получения разрешения на строительство, в связи с чем мэру города 24.05.2022 внесено представление (удовлетворено, мэрией 29.06.2022 выданы 2 разрешения на строительство).

В сфере земельного законодательства выявлено 41 нарушение (АППГ-27), внесено 14 представлений (АППГ-9), принесен 1 протест (АППГ-1), в суд предъявлено 1 исковое заявление (0), к административной ответственности привлечено 1 лицо (0).

Проверкой установлено, что в мэрии города 02.02.2022 зарегистрировано заявление ЖСК «Первомайская 2006» от 01.02.2022 о перераспределении двух земельных участков. В нарушение п. 8 ст. 39.29 Земельного кодекса Российской Федерации решение принято за пределами 30-дневного срока, а именно 20.04.2022. Мэру города 24.05.2022 внесено представление, требования прокурора признаны обоснованными, приняты меры по недопущению аналогичных нарушений.

Прокуратурой города установлен факт бездействия мэрии по изъятию земельного участка ввиду его использования не по целевому назначению и его последующей продажи на торгах. По факту выявленных нарушений 06.05.2022 мэру города внесено представление (рассмотрено, требования прокурора признаны обоснованными, приняты меры по установлению собственника и последующей реализации земельного участка, недопущению аналогичных нарушений).

Прокуратурой города проведен анализ структуры имеющейся задолженности по арендным платежам за земельные участки.

Часть задолженности по арендным платежам формировалась годами и является потенциально безнадежной к взысканию. Списание указанной задолженности возможно после признания должников банкротами и исключения их из ЕГРЮЛ.

Одной из причин образования значительного размера задолженности является неэффективная работа должностных лиц департамента земельных и имущественных отношений мэрии города (ненаправление досудебных претензий, пропуск срока исковой давности, длительное нерасторжение договоров с «хроническими» должниками, непринятие мер для принудительного исполнения судебных решений и т.д.), отсутствие надлежащего контроля за их деятельностью со стороны руководителей.

Кроме того, возникновение просроченной задолженности у ряда должников связано с ухудшением их финансового положения, связанного с



распространением новой коронавирусной инфекции, проведением специальной военной операции.

По состоянию на 01.03.2022 задолженность по договорам аренды земельных участков составляет 3 871 млн.руб. (по состоянию на 01.01.2022 – 3 810 млн.руб.).

Так, 21.07.2021 вступило в законную силу решение Арбитражного суда от 21.05.2021 № А45-6024/2021 о взыскании задолженности по арендной плате с ООО «СибСК», однако на 21.03.2022 исполнительный лист мэрией города не получен, исполнительное производство не возбуждено.

На необходимость активизации работы на данном направлении указано мэру в представлении от 21.03.2022 (рассмотрено, требования прокурора признаны обоснованными, приняты меры по устранению нарушений).

По состоянию на 01.07.2022 размер задолженности составляет 2 860,6 млн. руб., неустойка – 599,9 млн. рублей (3 460,5 млн. руб.).

Мэрией города предъявлено 248 претензий на сумму 216,8 млн. руб., 247 исковых заявлений на 410 млн. руб., заключено 73 мировых соглашения на сумму 157,2 млн. руб., 12 заявлений о включении в реестр требований кредиторов на сумму 45,5 млн. руб., 3 заявления о признании должника банкротом на сумму 6,6 млн. руб., на исполнении находится 652 решений суда на общую сумму 1 402,9 млн. руб.

Перед мэрией погашена задолженность в размере 177,2 млн. руб., сумма поступивших в бюджет от своевременного внесения денежных средств за 6 месяцев 2022 года составляет 623,6 тыс. руб.

Всего за 2021 год размер задолженности по арендной плате снизился на 6,5 % (с 4 075 млн. руб. до 3 810 млн. руб.), за 1 полугодие 2022 года размер задолженности снизился на 9,2% (с 3 810 млн. руб. до 3 460,5 млн. руб.).

Таким образом, наметилась устойчивая тенденция по снижению размера задолженности. Вместе с тем, работа на указанном направлении требует продолжения и активизации.

В истекший период 2022 года в сфере законодательства о государственной и муниципальной службе в мэрии города выявлено 25 нарушений (АППГ-0), принесено 2 протеста на постановления мэрии города, которые рассмотрены и удовлетворены, внесено 2 представления, по результатам рассмотрения которых 3 лица привлечено к дисциплинарной ответственности.

Прокуратурой города с привлечением сотрудников районных прокуратур города проведена проверка исполнения мэрией города законодательства о муниципальной службе.

Установлено, что справки о результатах проверки на наличие/отсутствие судимости к личным делам не приобщены, а в случае наличия таковых, с иными материалами личного дела не сброшюрованы, не пронумерованы, в опись не внесены. В одном из личных дел внесены записи об ознакомлении с датами не позволяющими в полной мере идентифицировать ознакомление в 2021г. Нарушались сроки ознакомления сотрудников с их личными делами. Копии приказов о поощрении к личным делам не приобщались. Сведения о награждении в трудовую книжку работника на момент проверки не вносились.



О времени начала отпуска муниципальные служащие под роспись не позднее чем за две недели до его начала не извещались. Допущены нарушения сроков аттестации (1 сотрудник).

Не всеми муниципальными служащими предоставляются сведения о размещении информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», кроме того, данные сведения не приобщаются к личным.

Учет личных дел производится в журнале учета личных дел муниципальных служащих. При изучении этого журнала, установлено, что учет осуществляется в ненадлежащем виде, журнал не прошит, листы журнала повреждены, а также не прикреплены к переплету, что позволяет их изъять из журнала.

По результатам проверки мэру города 20.05.2022 внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, 2 лица привлечено к дисциплинарной ответственности.

В I квартале 2022 года проведена проверка исполнения трудового законодательства, законодательства о противодействии коррупции, о муниципальной службе бывшим муниципальным служащим – директором МКП г. Новосибирска «Пассажирское автотранспортное предприятие № 4» (далее - МКП г. Новосибирска «ПАТП-4») Дроновым Р.В.

При проверке установлено, что мэрией города 26.05.2021 с начальником департамента расторгнуты трудовые отношения.

22.09.2021 приказом и.о. начальника департамента транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса Богомазовой О.В. Дронов Р.В. назначен директором МКП г. Новосибирска «Пассажирское автотранспортное предприятие № 4», при этом в нарушение ст. 64.1 ТК РФ, ст. 12 Федерального закона от 25.12.2008 «О противодействии коррупции», ч. 4 ст. 14 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» предварительное согласие комиссии мэрии города по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов о возможности заключения этого трудового договора не получил.

По результатам проверки мэру города в марте 2022 года внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, бывший муниципальный служащий Дронов Р.В. привлечен к дисциплинарной ответственности.

В истекший период 2022 года прокуратурой города в сфере законодательства о противодействии коррупции в мэрии города выявлено 3 нарушения закона (АППГ – 5), внесено 2 представления (АППГ – 4, при этом в 2021г. выявлялось 4 нарушения и вносилось 3 представления, связанных с несоблюдением мэрией города и ее структурными подразделениями требований ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» (профилактика в сфере противодействия коррупции), 1 лицо привлечено к дисциплинарной ответственности (АППГ – 0).

В июне 2022г. проведена проверка соблюдения законодательства о противодействии коррупции в части наличия аффилированности между должностными лицами департамента энергетики, жилищного и коммунального



хозяйства мэрии г. Новосибирска и должностными лицами организаций, осуществляющих деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

В ходе проверки установлены 13 должностных лиц ДЭиЖКХ, курирующих вопросы жилищно-коммунального хозяйства, и их родственники – должностные лица организаций, осуществляющие деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Например, заместитель председателя комитета по энергетике Квашнев М.В.: Квашнева Марина Александровна – экономист ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск»; отец – Квашнев В. (ранее – 22 года возглавлял ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск»); двоюродный брат Квашнев С.А. - с 2020 г. директор МУП г. Новосибирска «Энергия».

Основными направлениями деятельности МУП г. Новосибирска «Энергия» являются: прием и предоставления теплотехнического и газового оборудования, зданий и сооружений; осуществление контроля за рациональной эксплуатацией теплотехнического и газового оборудования.

ООО «Газпром межрегионгаз Новосибирск» является поставщиком газа для 5 муниципальных котельных, эксплуатируемых МУП г.Новосибирска «Энергия», используемых для тепло-, горячего водоснабжения потребителей г.Новосибирска.

Установленная связь между должностными лицами ДЭиЖКХ и их близкими родственниками – должностными лицами организаций, осуществляющих деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства создает предпосылки и возможность реализовать личный интерес при исполнении своих обязанностей, при этом меры по урегулированию конфликта интереса муниципальными служащими не приняты, в связи с чем мэру города внесено представление об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции (на рассмотрении).

В сфере законодательства о гражданской обороне (ОПК) в мэрии города выявлено 11 нарушений законодательства (АППГ – 12), внесено 1 представление (АППГ – 0), предъявлено 1 заявление (АППГ – 1), рассмотрено 2 заявления о приведении 22 ЗСГО в соответствие с нормами законодательства, требования прокурора удовлетворены (АППГ – 0).

Установлено, что на территории Железнодорожного района расположены 11 ЗСГО, являющиеся муниципальной собственностью города, которые находятся в неудовлетворительном состоянии и не готовы к приему лиц для укрытия, а также 5 ЗСГО, являющиеся муниципальной собственностью города, которые находятся в неудовлетворительном состоянии и ограниченно готовы к приему лиц для укрытия, в связи с чем 30.06.2022 в суд направлено исковое заявление о приведении 16 ЗСГО в соответствие с нормами законодательства.

В июне 2022 г. установлено, что в ходе строительства нового здания МАОУ г. Новосибирска «Гимназия № 3 в Академгородке» ЗСГО уничтожено, при этом предварительно сооружение с учета не снималось. По выявленным нарушениям мэру города 15.06.2022 внесено представление (удовлетворено).



Прокуратурой города выявлено 20 (АППГ-8) нарушений в сфере соблюдения законодательства о социальной защите прав инвалидов мэрией, внесено 8 (АППГ-3), восстановлены права 7 граждан (АППГ-13).

Проведена проверка в части доступности парка «Михайловская набережная» для инвалидов и других маломобильных граждан, бюджетного законодательства в ходе реализации федерального приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды».

Установлено, что работы по установке пандуса осуществлялись в рамках контракта от 23.04.2018 на выполнение работ по благоустройству территории МУП «ПКиО «Михайловская набережная» за счет средств федерального бюджета в рамках реализации федерального проекта. Пандус размещен в охранной зоне тепловых сетей, 24.09.2021 силами мэрии демонтирован.

Изложенное свидетельствует о неэффективном средств федерального и городского бюджетов. В результате пассивного бездействия должностных лиц профильного департамента территория парка «Михайловская набережная» не обеспечивает беспрепятственный доступ инвалидам.

По итогам проверки 14.06.2022 мэру города внесено представление (рассмотрено, удовлетворено, составлен смета производства работ по восстановлению пандуса, стоимость строительно-монтажных работ составляет 2 мл. 762 тыс. 104 руб., которые планируется завершить 01.09.2022).

Настоящая информация направляется во исполнение требований ст.4 Федерального закона от 12.01.1002 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» для принятия необходимых мер в пределах Вашей компетенции. В этой связи

#### ПРЕДЛАГАЮ:

1. Принять дополнительные меры к своевременному принятию (изменению) правовых актов, активизировать деятельность профильных департаментов, направленную на приведение постановлений мэрии в соответствие с требованиями федерального законодательства.

2. Усилить контроль за содержанием автомобильных дорог и обеспечения безопасности дорожного движения на территории города (в том числе активизировать работу по исполнению судебных решений об обеспечении соответствия состояния дорог нормам безопасности).

3. Завершить работу по актуализации схем водоснабжения и водоотведения города Новосибирска с учетом принятого на сессии Совета депутатов города Генерального плана города Новосибирска.

4. Усилить контроль за выполнением региональной программы капремонта, подготовкой к отопительному периоду 2022-2023 гг., выполнением МУП г. Новосибирска инвестиционной программы.

5. Взять на контроль проведение ремонта изношенных до 84% муниципальных тепловых сетей в целях приведения их в нормативное состояние



и инициировать рассмотрение вопроса об увеличении финансирования капитального ремонта за счет бюджетных средств.

6. Усилить контроль за содержанием автомобильных дорог и обеспечением безопасности дорожного движения на территории города (в том числе активизировать работу по исполнению судебных решений об обеспечении соответствия состояния дорог нормам безопасности).

7. Уделить особое внимание установлению санитарно-защитных зон общественных кладбищ, расположенных на территории г. Новосибирска как для объекта негативного воздействия в целом.

8. Активизировать работу по подбору земельных участков для предоставления в рамках реализации масштабных инвестиционных проектов.

9. Завершить работы по лесоустройству в отношении лесных участков, переданных из федеральной собственности в муниципальную, утвердить границы лесничеств, расположенных на территории г. Новосибирска.


10. Исключить случаи выдачи разрешений на использование земель в отсутствие на то оснований, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 03.12.2014 № 1300.

11. Усилить контроль со стороны мэрии города за муниципальным предприятием социальной направленности, подведомственным департаменту по социальной политике мэрии города, а также за эффективностью деятельности МП «НАС».

12. В целях обеспечения законности при реализации жилищных прав граждан предлагаю обратить внимание на соблюдение законодательства при реализации жилищных прав граждан при переселении из аварийного жилья, обеспечению безопасности их проживания в таком жилье, предоставлении жилых помещений по договорам социального найма, найма маневренного фонда, формировании муниципального жилищного фонда, его содержанию.

13. Обеспечить соблюдение законодательства о социальной защите прав инвалидов.

Прокурор города  
старший советник юстиции



Р.А. Сивак