



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Прокуратура г. Новосибирска

ул. Некрасова, д. 80, г. Новосибирск, 630005

19-2022

20.01.2022 № _____

Для информации депутатов



Мэру города Новосибирска

Локотю А.Е.

Председателю Совета депутатов
города Новосибирска

Асанцеву Д.В.

ИНФОРМАЦИЯ

о состоянии законности и преступности
на территории города Новосибирска за
2021 год

1. О состоянии преступности на территории города.

На территории города количество зарегистрированных преступлений снизилось на 16,4% и составило 31891 преступления (АППГ - 38163). Количество преступлений против жизни и здоровья снизилось на 20,1%; экономической направленности – на 2,7%, связанных с оборотом наркотиков – на 15,7%; количество зарегистрированных преступлений против собственности - на 14,3%

Структура преступности в городе выглядит следующим образом. Из зарегистрированных преступлений: особо тяжкие преступления 3,1%; тяжкие 21,9%; преступления средней тяжести – 42,1% и преступления небольшой тяжести – 32,9%.

Снижение уровня преступности зарегистрировано в большинстве районов города, кроме Железнодорожного (+5,4% к АППГ).

Наибольшее количество преступлений зарегистрировано в Ленинском и Октябрьском районах города.

Раскрываемость преступлений увеличилась по сравнению с АППГ на 2,6% и составила 9601 преступлений из 31891 зарегистрированных, не раскрытыми осталось 21789 преступлений, то есть 67% от зарегистрированных преступлений. Наименьшая раскрываемость преступлений (ниже среднегогородского уровня) зарегистрирована: в Центральном районе, где нераскрытыми остались 76,5% от всех зарегистрированных преступлений, Заельцовском районе – не раскрыты 72,8% от всех зарегистрированных преступлений. Процент раскрываемости преступлений (30,6%) по городу значительно ниже среднеобластного (59,2%).

В 2021 году на территории города зарегистрировано 53 убийства (ниже чем в АППГ на 18,5%), не раскрытыми осталось 3 таких преступления, или 4,9%. Наибольшее количество убийств зарегистрировано в Ленинском районе (12 преступлений), а также в Советском (10 преступлений) районах города. Рост количества убийств к АППГ произошёл в Первомайском, Центральном и Советском районах города.

Совет депутатов
города Новосибирска

вх. № *04/3-0167*
от *01* 20*22* г.

1715

АВ № 015586

Прокуратура города Новосибирска
№ Исорг-20500002-8-22/20500002

На 19,7% уменьшилось количество зарегистрированных по городу причинений тяжкого вреда здоровью (всего 167 преступлений против 208 преступлений в АППГ). Наибольшее количество данных преступлений зарегистрировано в Ленинском и Кировском районах города.

По-прежнему в структуре преступности города основную часть составляют преступления против собственности – 77,1% от числа всех зарегистрированных преступлений. Всего зарегистрировано 24657 преступлений против собственности. Раскрываемость преступлений против собственности составляет 19,5%, не раскрытыми осталось 78,5%, или 19968 из 224657 зарегистрированных преступлений анализируемой категории.

2. О результатах надзора за исполнением федерального законодательства.

В 2021 году на территории города выявлено более 20 тыс. нарушений закона, внесено 4,9 тыс. представлений, принесено свыше 1,4 тыс. протестов, в суд направлено свыше 1,3 тыс. исков. По инициативе прокуроров наказано в административном порядке более 1,7 тыс. лиц, в дисциплинарном – более 3 тыс. лиц, по материалам прокурорских проверок возбуждено 88 уголовных дел.

Разрешено свыше 13,1 тыс. обращений граждан, из них признаны обоснованными и удовлетворены 1762. Граждане чаще всего сообщали о нарушениях жилищного, земельного законодательства, в сфере обеспечения безопасности дорожного движения, законодательства об исполнительном производстве, прав и интересов несовершеннолетних, а также о нарушениях закона при приеме, регистрации и рассмотрении обращений о преступлениях. Содержащаяся в заявлениях, жалобах информация проверена прокурорами в ходе надзорных мероприятий, по выявленным нарушениям приняты меры прокурорского реагирования.

Обеспечен надзор за соответствием правовых актов мэрии города федеральному законодательству. При разработке и принятии нормативных правовых актов должностными лицами допускались нарушения законодательства, несвоевременно вносились изменения в ранее принятые акты с учетом поправок в федеральном и региональном законодательстве.

В 2021 году по результатам рассмотрения административных исковых заявлений прокурора города, обусловленных длительным бездействием мэрии города в сфере муниципального правотворчества, Центральный районный суд г. Новосибирска неоднократно признавал бездействие мэрии города незаконным (решения суда от 17.03.2021 по делу №2а-1372/2021, от 15.09.2021 по делу №2а-4692/2021, от 29.09.2021 по делу №2а-3968/2021, от 17.11.2021 по делу №2а-4974/2021, от 17.11.2021 по делу № 2а-4976/2021).

В связи с противоречием действующему законодательству прокуратурой города в 2021 года посредством внесения представлений, принесения протестов, а также в судебном порядке оспорено 20 нормативных правовых актов мэрии города. По-прежнему мэрией города необоснованно долго готовятся изменения в муниципальные правовые акты.

Длительное время, несмотря на представление прокурора города от 28.05.2021, приводятся в соответствие с федеральным законодательством:

-Порядок предоставления субсидий на установку лифтового оборудования и благоустройство придомовой территории многоквартирных домов, участники долевого строительства которых признаны пострадавшими от действий недобросовестных застройщиков, утвержденный постановлением мэрии города от 12.02.2018 №526;

-Порядок предоставления субсидий на технологическое присоединение к сетям водо-, тепло-, электроснабжения и канализации многоквартирных домов, участники долевого строительства которых признаны пострадавшими от действий недобросовестных застройщиков, утвержденный постановлением мэрии города от 20.06.2016 № 2621;

-Порядок организации и проведения отбора объектов жилищного строительства, по которым требуется покрытие части расходов на оплату по договорам технологического присоединения к сетям водо-, тепло-, электроснабжения и канализации, на установку лифтового оборудования и благоустройство придомовой территории многоквартирных домов, участники долевого строительства которых признаны пострадавшими от действий недобросовестных застройщиков, утвержденный постановлением мэрии города от 05.09.2016 №4011;

-Постановление мэрии города от 26.09.2018 № 3499 «О проекте планировки и проекте межевания территории, ограниченной полосой отвода Западно-Сибирской железной дороги, рекой Обью, дамбой Октябрьского моста, перспективной магистральной улицей общегородского значения непрерывного движения, в Ленинском районе» (протест прокурора города от 11.05.2021).

В нарушение ч.2 ст.16 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», несмотря на продление срока реализации Муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства города Новосибирска», изменения в постановление мэрии города от 14.10.2015 № 6206 до настоящего времени не внесены (иной правовой акт мэрии города, устанавливающий условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в целях реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства города Новосибирска», не принят).

Прокурорский надзор в сфере жилищных прав граждан является одним из приоритетных. Так, в анализируемом периоде в ходе надзора на этом направлении выявлено 140 нарушений, внесено 45 представлений, по результатам рассмотрения которых приняты меры к реальному восстановлению нарушенных прав 483 граждан, направлено 1 постановление в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ (послужило поводом для возбуждения уголовного дела), направлено 10 заявлений в суд.

После прокурорского вмешательства мэрией города в целях переселения из аварийного жилищного фонда предоставлены жилые помещения 34 семьям, из них 27 – по договорам социального найма. Заключено 52 соглашения об изъятии аварийных жилых помещений и предоставлении за них выкупной стоимости.

Прокуратурой города приняты меры к обеспечению безопасности жителей аварийных домов. По представлениям организованы проверки технического со-

стояния 6 таких домов, 2 из которых признаны аварийными и подлежащими сносу, все жильцы одного дома расселены в помещения маневренного фонда.

Прекращено незаконное предоставление мэрией города 38 помещений маневренного фонда 37 сотрудникам муниципалитета. Изложенное послужило основанием для направления постановления в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, по которому 06.08.2021 возбуждено уголовное дело в отношении начальника департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства мэрии города по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 286 УК РФ (в настоящее время предварительное расследование по делу не завершено).

Информируя о работе муниципальной комиссии с учетом актуальности вопроса, прошу имеющимися мерами добиваться повышения уровня доступности объектов жилищного фонда и социального назначения для маломобильных жителей города, в том числе по итогам работы муниципальной комиссии.

В сфере здравоохранения выявлено 102 нарушений, внесено 16 представлений, к дисциплинарной ответственности привлечено 11 лиц, к административной - 12, направлено 2 постановления в порядке п.2 ч.2 ст.37 УПК РФ, возбуждено 1 уголовное дело. В условиях повышенной готовности в 2021 году выявлены разнообразные проблемы в организации здравоохранения в г. Новосибирске.

Так, главным врачам 7 медицинских учреждений в связи с просчетами в работе по качеству оказываемой медицинской помощи, отказа в ее оказании внесены представления об устранении нарушений законодательства в сфере здравоохранения. Благодаря прокурорскому вмешательству восстановлены права двух инвалидов, в направлениях на медико-социальную экспертизу которых не содержали указания на необходимые средства технической реабилитации.

Особого внимания требует проблема ремонта изношенных до 84% муниципальных тепловых сетей в целях приведения их в нормативное состояние, финансирование капитального ремонта за счет бюджетных средств остается на низком уровне.

Напряженной остается ситуация в сфере выполнении региональной программы капремонта, так в 2021 году прокуратурой города выявлено 19 нарушений законодательства, внесено 2 представления мэру города по вопросам ненадлежащей организации работы по взаимодействию с подрядными организациями и Фондом модернизации и развития жилищно-коммунального хозяйства муниципальных образований Новосибирской области.

Работа департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства и управления капитального и текущего ремонта жилищного фонда мэрии города требует активизации на данном направлении, в том числе усиления контроля за подрядными организациями, выполняющими работы по капитальному ремонту многоквартирных домов.

Проблемным остается вопрос наличия задолженности по взносам на капитальный ремонт перед региональным оператором, которая составляет 1 008 804 640 рублей.

По результатам проведенной Фондом сверки установлено, что в городе Новосибирске в областном Управлении Росреестра не зарегистрировано право собственности на 8 тыс. помещений (из них 4 тыс. помещений принадлежат Минобо-

роны России), расположенных в новостройках, домах, введенных в эксплуатацию после 1992 года, приватизированных до 1998 года.

Общая сумма долга по взносам на капитальный ремонт по незарегистрированным в Росреестре помещениям составляет более 130 млн. руб.

В соответствии с Федеральным законом от 30.12.2020 № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 29.06.2021 органам местного самоуправления предоставлены полномочия по выявлению правообладателей помещений в многоквартирных домах путем запросов сведений в полиции, налоговом органе и др., по инициированию внесения сведений о них в ЕГРН, после чего у регионального оператора появится возможность взыскания с правообладателей долга в судебном порядке.

Установлено, что с 29.06.2021 мэрия города не приняла необходимые организационные меры, направленные на проведение работы на данном направлении. Работа на данном направлении мэрией города более полугода не организована, что негативно влияет на реализацию Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, и является препятствием по снижению задолженности по взносам на капитальный ремонт перед региональным оператором.

Не теряет своей актуальности вопрос, связанный с наличием большого размера задолженности по арендной плате за земельные участки.

С целью надлежащей организации работы с задолженностью по арендной плате за земельный участки первым заместителем мэра города 19.02.2020 издан приказ № 0004-од, которым определен порядок такой работы (сроки предъявления исковых заявлений в суд, порядок осуществления работы с исполнительными документами и т.д.).

Прокуратурой города в 2021 году внесено 4 представления по факту ненадлежащей работы по взысканию арендной платы за землю. 3 представления рассмотрены и удовлетворены, организована работа по исполнению указанных в них требований, исполнение находится на контроле в прокуратуре города, 1 представление находится на рассмотрении.

В связи с незаконным отзывом мэрией города исполнительных листов о взыскании арендных платежей за землю с организаций, входящих в группу компаний «Дискус», 06.08.2021 прокурором города вынесено мотивированное постановление о направлении соответствующих материалов в следственный орган для решения вопроса об уголовном преследовании. 09.08.2021 возбуждено уголовное дело по ч.1 ст. 286 Уголовного кодекса РФ.

В результате принятых прокурором города и прокурорами районов города мер реагирования в 2021 году погашена задолженность в размере 31 млн. руб.

Всего за 2021 год размер задолженности по арендной плате снизился на 4,3% (с 4 075 млн.руб. до 3 898 млн. руб.), таким образом, наметилась устойчивая тенденция по снижению размера задолженности. Вместе с тем, работа на указанном направлении требует продолжения и активизации.

Также одной из актуальных проблем является существующий механизм, связанный с предоставлением мэрией города земельных участков для жилищного строительства при отсутствии транспортной доступности к участкам, строитель-

ством автомобильных дорог застройщиками и последующим взысканием понесенных затрат с мэрии города.

При указанном механизме строительство автомобильных дорог осуществляется арендаторами без получения соответствующих разрешительных документов и создает угрозу того, что возведенные линейные объекты не будут соответствовать нормативным требованиям и положениям документов территориального планирования. Кроме того, последующее взыскание застройщиком затрат на строительство автомобильных дорог в судебном порядке, при условии не заявления мэрией города возражений, ходатайств о назначении соответствующих экспертов, создает угрозу неэффективного расходования бюджетных средств.

Требует активизации работа по изысканию и предоставлению застройщикам земельных участков в рамках масштабных инвестиционных проектов. До настоящего времени нормативно не урегулированы вопросы взаимодействия инициаторов масштабных инвестиционных проектов и пострадавших граждан - участников строительства, сроки выбора жилого помещения, сроки заключения договора участия в долевом строительстве не регламентированы, что приводит к затягиванию процесса восстановления прав граждан, увеличению рыночной стоимости жилых помещений, многочисленным обращениям в прокуратуру о недобросовестной работе застройщиков.

При реализации масштабных инвестиционных проектов (далее – МИП) мэрией города необоснованно предлагается заключать договоры технического контроля с МКУ г. Новосибирска «УКС» и получать заключение государственной экспертизы достоверности определения сметной стоимости.

Длительное время мэрией не рассматривается вопрос реализации масштабных инвестиционных проектов для завершения строительства «проблемных» объектов по ул. Ивлева, 160 стр. (ТСЖ «Стройинвестр»), ул. Родниковой, 24/2 стр. (ЖСК «Родник»), ул. Немировича-Данченко, 16/2 стр. (ООО «Трест 43»), ул. Есенина, 67 стр. (ЖСК «На Есенина, 67»), ул. Петухова, 12/4 стр. (ЖСК «На Петухова»), ул. Родниковой, 24/7 стр. (ТСЖ «Ключ-Камышенское»), ул. Есенина, 12/1 стр. (ЖСК «Стелла»).

Реализованные проекты не в полном объеме покрыли дефицит средств на достройку «проблемных» домов по ул. Галуцака, 15 стр. (ЖСК «Галуцака 15»), ул. Зыряновской, 27 стр. (ЖСК «Зыряновский»), 5-я Кирпичная горка, 16 стр. (ЖСК «Закаменский-16»), ул. Связистов, 13/1 стр. (ЖСК «Единство»).

Ни на одно из структурных подразделений мэрии города не возложен контроль за исполнением инициаторами масштабных инвестиционных проектов условий заключенных с ними договоров, что также требует правового регулирования.

Имеют место факты длительного формирования списков граждан для передачи жилых помещений в собственность гражданам, пострадавшим от действий застройщиков в соответствии с постановлением мэрии г. Новосибирска от 26.02.2018 № 709.

Острыми остаются вопросы защиты городских лесов, не смотря на объявленное 25.06.2021 начальнику департамента культуры, спорта и молодежной политики мэрии города предостережение, до настоящего времени не принято мер к

включению в материалы лесоустроительных работ 45 лесных участков, полученных в муниципальную собственность в I полугодии 2021 года.

Не исполненным остается решение Железнодорожного районного суда от 28.07.2021 о возложении на мэрию города обязанности по ликвидации несанкционированных мест размещения отходов по ул. Толстого, 60, Декабристов 100, Кавалерийской 7. Также нуждается в ликвидации несанкционированное место размещения отходов по ул. Овражной, 1а.

С учетом активизации работы по выявлению несанкционированных мест размещения отходов, предусмотренный постановлением мэрии города № 7503 от 31.12.2015 объем финансирования на 2022 год по г. Новосибирску в 24 млн 885 тысяч руб. на указанные цели требует корректировки в сторону увеличения.

При осуществлении надзора за соблюдением прав субъектов предпринимательской деятельности прокуратурой города выявлено 335 нарушений, в связи с чем принесено 4 протеста, направлено 1 исковое заявление (на рассмотрении), внесено 39 представлений, по которым привлечено к дисциплинарной ответственности 24 должностных лица; по постановлениям прокурора 13 лиц привлечено к административной ответственности.

После внесения 04.02.2021 представления мэру города, а также возбуждения 4 дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 3.5 Закона НСО «Об административных правонарушениях в Новосибирской области», отменено 23 незаконных решения об отказе предпринимателям в выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

Пресечена незаконная практика проведения сотрудниками мэрии города в отношении хозяйствующих субъектов проверок в сфере рекламы, в отношении 4 виновных должностных лиц органа контроля в феврале 2021 года возбуждены дела об административных правонарушениях по ст. 19.6.1 КоАП РФ (по результатам их рассмотрения суд назначил штрафы).

По итогам проверок, проведенных в отношении МКП г. Новосибирска «Горэлектротранспорт», принятия прокуратурой города комплекса мер (внесения 01.03.2021, 13.05.2021 представлений руководителю данного муниципального предприятия и 02.04.2021 представления мэру города, заслушивания руководства МКП на заседании Общественного совета по защите малого и среднего бизнеса) предприятием погашена имеющаяся на протяжении длительного времени задолженность перед предпринимателями по оплате контрактов на общую сумму 29 158 тыс. руб.

Всего в 2021 году прокуратурой города и районными прокурорами по результатам проведенных проверок выявлены 63 нарушения, связанные с оплатой исполненных контрактов (договоров), в связи с чем руководителям организаций внесено 58 представлений, по результатам рассмотрения которых 27 виновных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, возбуждены 11 дел об административных правонарушениях по ст. 7.32.5 КоАП РФ и 1 дело по ст. 7.31 КоАП РФ (по результатам их рассмотрения 1 должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде предупреждения, 8 лицам назначены наказания в виде штрафов в размере 30 тыс. руб. каждому; 2 дела находятся на рассмотрении).

Общая сумма задолженности по оплате контрактов, погашенная по результатам вмешательства прокуратуры города и прокуратур районов в отчетном периоде, составила 191 722 тыс. руб.

Как и в предыдущие годы прокуратурой города принимались меры реагирования, направленные за защиту прав предпринимателей, осуществляющих свою деятельность с использованием нестационарных торговых объектов. В частности, 20.01.2021 мэру города было внесено представление по факту незаконного отказа предпринимателю (ИП Майоровой О.А.) во включении в Схему размещения НТО 2 объектов. В ходе рассмотрения представления права хозяйствующего субъекта восстановлены, нарушения закона устранены. Мэрией принято решение о внесении изменений в Схему.

Был выявлен случай незаконного демонтажа 1 нестационарного объекта, принадлежащего ИП Таджикиеву Б.Т. Прокуратурой города права предпринимателя защищены, нестационарный объект возвращен добросовестному владельцу.

Проведенной в июне проверкой в мэрии вскрыты пять незаконных отказов в заключении договоров на размещение и эксплуатацию НТО (5 шт.). Во всех случаях эти решения были не мотивированы, все основания сводились, по сути, к одной формулировке – «размещением торговых объектов в указанном месте будет нарушен архитектурный облик сложившейся застройки». После внесенного мэру города представления (28.06.2021) необоснованные решения отменены, с тремя хозяйствующими субъектами заключены договоры.

Прокуратурой города принимались меры реагирования и в связи с бездействием мэрии города по демонтажу незаконно размещенных нестационарных объектов. Эксплуатация таких объектов нарушает права хозяйствующих субъектов на добросовестную конкуренцию.

Кроме того, в анализируемом периоде только после принятия мер прокурорского реагирования мэрией города в Положение о нестационарных объектах на территории г. Новосибирска (утверждено решением Совета депутатов города от 29.04.2015 №1336) внесены изменения, а именно: порядок предоставления предпринимателям компенсационных мест при исключении мест размещения нестационарных торговых объектов из схемы их размещения распространен на отношения по договорам аренды земельных участков. Ранее компенсационные места предоставлялись только при расторжении договоров на размещение НТО.

За 2021 год прокуратурой города выявлено 84 нарушения законодательства о противодействии коррупции, принесен 1 протест, предъявлено 2 исковых заявления о возмещении вреда, причиненного коррупционным преступлением, внесено 12 представлений.

По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования 59 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, к административной – 2 лица (по ч. 1 ст. 19.28 КоАП РФ – 1, по ст. 19.29 КоАП РФ – 1), 1 постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 2 ст. 19.28 КоАП РФ находится на рассмотрении.

Прокуратурой города в мэрию города Новосибирска внесено 12 представлений об устранении нарушений законодательства о противодействии коррупции,

по результатам рассмотрения которых 6 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Прокуратурой города в феврале 2021 года установлено, что мэрией города в нарушение требований ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» не принят правовой акт, обязывающий руководителей муниципальных учреждений и предприятий сообщать о личной заинтересованности при исполнении обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов. 18.02.2021 мэру города внесено представление с требованием разработать указанный правовой акт. Однако на протяжении 2021 года требование прокурора не исполнено, правовой акт не принят, проекты разработаны и опубликованы лишь 19.01.2022.

Выявлены нарушения законодательства о противодействии коррупции при использовании МБУДО «Центр развития творчества детей и юношества «Заельцовский» муниципального имущества. Установлено, что договор аренды муниципального имущества, заключенный МБУДО «Центр развития творчества детей и юношества «Заельцовский» с Новосибирским городским благотворительным фондом развития муниципального бюджетного учреждения дополнительного города Новосибирска «Центр развития творчества детей и юношества «Заельцовский» «Плюс», является сделкой, совершенной с заинтересованностью. Директором МБУДО «Центр развития творчества детей и юношества «Заельцовский» (арендодателя) является Твердохлебова Т.А., она же является учредителем Новосибирского городского благотворительного фонда развития муниципального бюджетного учреждения дополнительного города Новосибирска «Центр развития творчества детей и юношества «Заельцовский» «Плюс» (арендатора). Таким образом, сделка по передаче муниципального имущества в аренду совершена с заинтересованностью.

По условиям действующего законодательства данная сделка должна быть одобрена в порядке ст. 27 Федерального закона «О некоммерческих организациях» до момента принятия решения о заключении сделки. По информации Учреждения и мэрии города такое одобрение не получено.

Указанные обстоятельства стали возможными, в связи с тем, что мэрией города во исполнении ст. 27 Федерального закона «О некоммерческих организациях» не разработан правовой акт, регулирующий порядок одобрения указанных выше сделок, регулирующий порядок уведомления заинтересованными лицами некоммерческой организации о возможном конфликте интересов, возникающем при заключении таких сделок.

По результатам проверки 08.11.2021 мэру города внесено представление (удовлетворено). Фактическое принятие правового акта поставлено на контроль.

На постоянной основе прокуратурой города оценивается состояние безопасности дорожного движения, отражающее степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий.

Прокуратурой города на постоянной основе осуществляется взаимодействие с ОГИБДД УМВД России по г. Новосибирску и ПДПС УМВД России по г. Новосибирску с целью организации и проведения проверок состояния и содержания автомобильных дорог. С привлечением прокуроров районов прокуратурой города

организовано проведение проверок выполнения мэрией города, дорожно-эксплуатационными службами обязанностей по содержанию и ремонту улично-дорожной сети.

На постоянной основе прокуратурой города проводятся проверки соблюдения мэрией города и подведомственными ей учреждениями законодательства о безопасности дорожного движения.

По результатам проведенных проверок органами местного самоуправления проведена паспортизация и определена категория в отношении 10 участков автомобильных дорог, на 60 участках улично-дорожной сети установлены дорожные знаки и нанесена разметка, приведены в соответствие с нормативными требованиями 3 светофорных объекта.

Прокуратурой города с привлечением прокуроров районов города проведены проверки соблюдения организациями, осуществляющими ремонтные работы на автомобильных дорогах, порядка и сроков проведения земляных работ.

В ходе проверок на территории Дзержинского, Октябрьского, Центрального районов выявлены нарушения сроков проведения земляных работ на автомобильных дорогах, которые послужили основанием для внесения мэру города представления, по результатам рассмотрения которого виновные лица привлечены к административной ответственности по ст. 8.22 Закона Новосибирской области от 14.02.2003 № 99-ОЗ.

Прокуратурой города проведена проверка исполнения бюджетного законодательства при формировании и расходовании средств дорожных фондов, в ходе которой выявлены нарушения при расходовании бюджетных средств г.Новосибирска в сфере дорожной деятельности.

Так, установленные в рамках исполнения муниципального контракта комплексы фото-видеофиксации на протяжении 6 лет фактически не использовались, на момент проверки остаточная стоимость автоматизированной системы фото-видеофиксации нарушений правил дорожного движения составила 866 666,44 руб. (при первоначальной балансовой стоимости 2 000 000 рублей).

В связи с выявленными нарушениями мэру города внесено представление, в отношении бывшего заместителя директора МБУ г.Новосибирска «ГЦОДД» Анакина К.В. постановление в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ с материалами проверки направлено в орган предварительного расследования для решения вопроса об уголовном преследовании по ч. 1 ст. 285 УК РФ.

Проблема содержания автомобильных дорог и улично-дорожной сети в зимний и в весенне-летний период времени остается одной из основных, в том числе по несвоевременному нанесению дорожной разметки, содержанию пешеходных переходов и остановочных пунктов.

Нерешенной остается проблема содержания улично-дорожной сети в зимний период. В ходе проверок, проведенных в 2021 году, органами прокуратуры выявлены нарушения законодательства в сфере безопасности дорожного движения, выраженные в ненадлежащей и несвоевременной уборке снега на улично-дорожной сети города.

Требуется активизация работа мэрии города, департамента транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города по исполнению решений су-

да, вынесенных по результатам рассмотрения исков (заявлений) прокуроров о возложении обязанности по обеспечению соответствия состояния дорог нормам безопасности, по обустройству пешеходных переходов.

Только в отделе по исполнению особых исполнительных производств УФССП России по Новосибирской области на принудительном исполнении в настоящее время находится более 100 исполнительных производств данной категории. Из них 12 решений суда не исполняются более 3 лет (исполнительные производства №14108/17/54043-ИП, №14314/18/54043-ИП, №14316/18/54043-ИП, №15179/18/54043-ИП, №15152/18/54043-ИП, №15180/18/54043-ИП, №19126/18/54043-ИП, №24000/18/54043-ИП, №24002/18/54043-ИП, №27688/18/54043-ИП, №29341/18/54043-ИП, №54052/19/54043 - ИП (ранее - №4607/18/54043-ИП).

На низком уровне исполнения остается решение Центрального районного суда г. Новосибирска от 07.06.2019 (дело № 2а-28/2019), вынесенное по результатам рассмотрения административного искового заявления прокурора города, об обязанности мэрии города включить в реестр муниципальной собственности 66 автомобильных дорог общего пользования местного значения; провести работы по постановке на кадастровый учёт и регистрации права собственности на 608 автомобильных дорог местного значения; провести паспортизацию, оценку технического состояния, определить категории, а также направить в Федеральное дорожное агентство сведения о 728 автомобильных дорогах общего пользования местного значения; разработать проекты организации дорожного движения на 390 автомобильных дорог местного значения.

В сфере противодействия терроризму и экстремизму прокуратурой города выявлено 125 нарушения закона, внесено 17 представлений, 13 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, в суды предъявлено 11 исков (заявлений), объявлено 22 предостережения, по постановлению прокурора 16 лиц привлечено к административной ответственности, направлено 15 информации в Управление Роскомнадзора по СФО.

Прокуратурой города в мэрии города выявлены нарушения законодательства об антитеррористической защищенности мест с массовым пребыванием людей в части антитеррористической защищенности спортивных объектов.

Проверкой, проведенной в марте 2021 года, установлено, что в 2020 году введено в эксплуатацию 6 спортивных объектов (спортивных площадок), с момента введения которых в эксплуатацию прошло более четырех месяцев. Вместе с тем, категорирование и обследование указанных объектов спорта на момент проверки не завершено. Таким образом, мэрией города и спортивными учреждениями не в полной мере реализуются полномочия по организации мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов спорта. Прокуратурой города 16.03.2021 мэру внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, нарушения устранены, проведено категорирование всех объектов, разработаны паспорта безопасности; 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

В декабре 2021 года прокуратурой города с привлечением районных прокуроров проведена проверка соблюдения образовательными учреждениями города и

мэрией города законодательства о противодействии терроризму, в ходе которой были выявлены многочисленные нарушения требований антитеррористической защищенности, в том числе, нерабочее состояние металлоискателей или их отсутствие. В целях устранения вышеперечисленных нарушений прокуратурой 28.12.2021 мэру города внесено представление.

Прокуратурой города выявлены нарушения законов в сфере соблюдения прав и интересов несовершеннолетних. Так, в сфере образования прокуратурой города выявлено 11 нарушений закона, принесено 2 протеста, внесено 7 представлений.

Анализом поступающих в прокуратуру города обращений граждан установлено, что в каждой 3 школе города (максимальное количество обращений Центральный, Железнодорожный районы) родители обучающихся выражают недовольство дополнительными сборами денежных средств на обучение фондами школ, списывая это на недостаточность муниципального (областного) финансирования.

По результатам надзора за исполнением законодательства об охране жизни и здоровья несовершеннолетних выявлено 52 нарушения закона, направлен 1 иск, внесено 9 представлений (16 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности).

В сфере соблюдения жилищных прав несовершеннолетних выявлено 45 нарушений закона, внесено 7 представлений (2 лица привлечены к дисциплинарной ответственности), объявлено 1 предостережение.

Кроме того, прокуратурой города в анализируемом периоде предъявлено 5 исковых заявлений, направленных на восстановление прав несовершеннолетних из числа детей-сирот и инвалидов, в том числе, социальных прав (на жилище).

В мэрии города выявлены многочисленные нарушения законодательства о закупках при приобретении жилых помещений для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нарушения при выдаче жилищных сертификатов, приемке квартир. В связи с чем 29.12.2021 мэру города внесено представление.

Анализ динамики и структуры подростковой преступности на территории г.Новосибирска показал, что в 2021 году детьми совершено 438 преступлений, что на 11,9% меньше аналогичного периода прошлого года. Возрастание преступности произошло на территориях Октябрьского(+95,2%), Советского (+88,2%), Центрального (+ 30,3%), Железнодорожного (+13,8%) районов. Рост произошел за счет краж, грабежей, разбоев и мошенничества. Снизилось на 42,3 % и на 19,8% количество особо тяжких и тяжких преступлений. Преступления совершили 355 подростков (-8,5%), из них ранее совершавшие 102 (+1%), ранее судимые 50 (+13,6%), в подростковых группах 97 (-41,2 %), в смешанных группах 69.

Проверкой, проведенной в сентябре 2021 года в мэрии города, установлено, что постановлением КДНиЗП от 29.12.2020 утвержден комплексный план мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории города на 2021 год (далее – КП). Пунктом 1.5 КП запланировано ежеквартальное проведение КДНиЗП города анализа состояния детской преступности, безнадзорности и правонарушений, наркоситуации среди подростков,

установление причин и условий, способствующих детской преступности и безнадзорности. Однако по состоянию на сентябрь 2021 года проведено лишь 1 заседание КДНиЗП, документы, свидетельствующие о проведении в соответствии с п.1.5 КП ежеквартального анализа состояния детской преступности, безнадзорности и правонарушений, наркоситуации среди подростков, об установлении причин и условий, способствующих детской преступности и безнадзорности, не представлены. 16.09.2021 в мэрию города внесено представление (удовлетворено).

В ноябре-декабре органами прокуратуры города проведена проверка соблюдения законодательства о профилактике суицидального поведения несовершеннолетних.

Установлено, что в 2021 году значительно увеличилось количество попыток суицидов (в том числе суицидальных высказываний), совершенных несовершеннолетними, вместе с тем количество завершенных суицидов снизилось. Так, детьми совершено 8 (АППГ – 12) оконченных суицидов (2 в Железнодорожном районе, 1 – Октябрьском, 4 – Ленинском, 1 - Калининский), 286 покушений на суицид (АППГ – 176). Указанные сведения свидетельствуют о недостаточности профилактической работы на указанном направлении.

Проверками, проведенными прокурорами районов по поручению прокуратуры города, выявлены нарушения в деятельности 27 муниципальных общеобразовательных учреждений, а также в деятельности органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав Дзержинского, Октябрьского и Первомайского районов. Прокурорами районов руководителям образовательных организаций, главам администраций Дзержинского, Октябрьского, Первомайского районов, начальникам районных отделов полиции внесено 42 представления с требованием устранить нарушения закона.

Выявленные нарушения законодательства о профилактике суицидального поведения несовершеннолетних свидетельствуют о недостаточном контроле, координации, методическом руководстве и помощи со стороны мэрии муниципальным общеобразовательным учреждениям, администрациям районов, территориальным комиссиям по делам несовершеннолетних.

На основании изложенного, 21.12.2021 прокурор города внес мэру города представление об устранении нарушений законодательства о профилактике суицидального поведения несовершеннолетних.

Настоящая информация направляется в соответствии с требованиями статьи 4 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» для принятия необходимых мер в пределах Вашей компетенции. В этой связи

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Принять дополнительные меры к своевременному принятию (изменению) правовых актов, активизировать деятельность профильных департаментов, направленную на приведение постановлений мэрии в соответствие с требованиями федерального законодательства.

2. Усилить контроль за содержанием автомобильных дорог и обеспечения безопасности дорожного движения на территории города (в том числе активизировать работу по исполнению судебных решений об обеспечении соответствия состояния дорог нормам безопасности).

3. Рассмотреть вопрос об увеличении бюджетных средств на расходы в муниципальных бюджетных образовательных учреждениях с целью уменьшения дополнительного сбора с родителей денежных средств на обеспечение обучающихся.

4. Завершить работу по актуализации схем водоснабжения и водоотведения города Новосибирска с учетом принятого на сессии Совета депутатов города Генерального плана города Новосибирска.

5. Взять на контроль проведение ремонта изношенных до 84% муниципальных тепловых сетей в целях приведения их в нормативное состояние и инициировать рассмотрение вопроса об увеличении финансирования капитального ремонта за счет бюджетных средств.

6. Усилить контроль за работой департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства мэрии города с целью надлежащего исполнения региональной программы капремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Новосибирской области, на 2014-2043 годы, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 27.11.2013 №524-п.

7. Принять организационные меры по реализации предоставленных органам местного самоуправления Федеральным законом от 30.12.2020 № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» полномочий по выявлению правообладателей помещений в многоквартирных домах, по инициированию внесения сведений о них в ЕГРН.

8. Уделить особое внимание реализации жилищных прав граждан при переселении из аварийного жилья, обеспечению безопасности их проживания в таком жилье, предоставлению жилых помещений по договорам социального найма, найма маневренного фонда, формированию муниципального жилищного фонда, его содержанию. Повысить уровень доступности объектов жилищного фонда и социального назначения для маломобильных жителей города, в том числе по итогам работы муниципальной комиссии.

9. Активизировать работу по ликвидации мест несанкционированного размещения отходов, в том числе на основании судебных решений, рассмотреть вопрос о выделении дополнительного финансирования на данные цели.

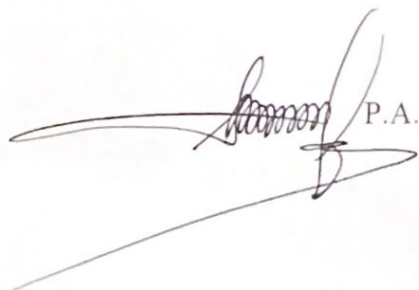
10. Уделить особое внимание проблеме сохранения леса на территории города, организовать работы по постановке на кадастровый учет лесных участков, включить в материалы лесоустроительных работ земельные участки, переданные в 2021 году из федеральной собственности в муниципальную.

11. Активизировать работу по завершению отбора кандидатов на получение жилых помещений в соответствии с постановлением мэрии города от 26.02.2018 № 709, по подбору земельных участков для предоставления в рамках реализации масштабных инвестиционных проектов, по завершению строительства проблемных объектов, переданных жилищным строительным кооперати-

вам, исключить факты необоснованного истребования не предусмотренных законом документов (заключений государственных экспертиз, договоров технического контроля) при реализации масштабных инвестиционных проектов, получении субсидий на завершение строительства объектов.

12. Усилить координацию деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Прокурор города
старший советник юстиции



Р.А. Сивак